

XIV Congresso Nazionale SIMM

«Persone e popoli in movimento. Promuovere dignità, diritti e salute  
Torino, 11-14 maggio 2016

# Programma nazionale linee guida immigrazione e salute: lo stato dell'arte

Giovanni Baglio

INMP, Società Italiana di Medicina delle  
Migrazioni

**SOCIETÀ ITALIANA  
DI MEDICINA  
DELLE MIGRAZIONI**  
[www.simmweb.it](http://www.simmweb.it)  
[info@simmweb.it](mailto:info@simmweb.it)

**Persone e popoli  
in movimento.  
Promuovere dignità,  
diritti e salute**



**XIV Congresso Nazionale SIMM**  
**Torino, 11-14 maggio 2016**  
Sermig - Arsenale della Pace

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Perché delle linee guida sui temi della salute degli immigrati?

Il fenomeno migratorio rappresenta per il Sistema sanitario il banco di prova su cui si misura la capacità di offrire **risposte efficaci** ai bisogni di salute emergenti

Tali risposte implicano la possibilità di gestire **organicamente** le criticità, superando la parcellizzazione e l'estemporaneità delle soluzioni per approdare a modalità assistenziali standardizzate e basate su evidenze

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Perché delle linee guida sui temi della salute degli immigrati?

Per questo è necessario sostenere la produzione di documenti di **indirizzo** e **raccomandazioni** di buona pratica, nell'ambito di programmi a valenza interregionale...

...affidati al **coordinamento** di istituzioni nazionali che abbiano specifico mandato sugli obiettivi e competenze sul metodo

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»

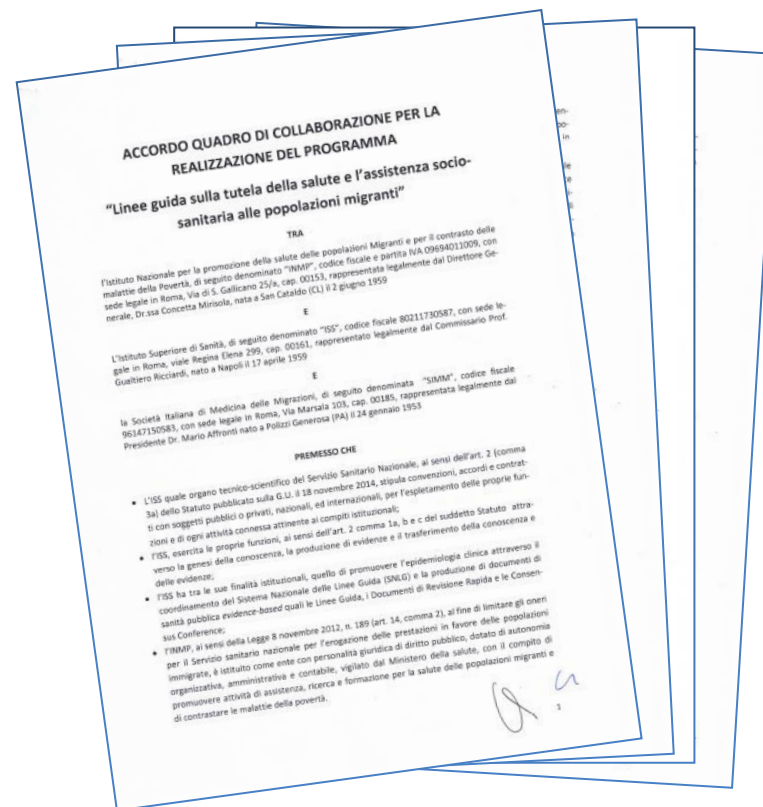


# Programma nazionale linee guida immigrazione e salute

Collaborazione tra **INMP**, **ISS** e **SIMM** (Accordo siglato in data 3 luglio 2015)

## Finalità

elaborare raccomandazioni *evidence-based* indirizzate alle Regioni, a supporto della programmazione sanitaria, e agli operatori del SSN per la diffusione delle buone pratiche



«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Attività preliminari: ricognizione delle linee guida esistenti e *priority setting*

Insediamiento del **Comitato scientifico** paritetico con funzioni di coordinamento, pianificazione e valutazione

Giovanni Baglio e Antonio Fortino (INMP), Maria Elena Tosti e Stefano Vella (ISS), Salvatore Geraci e Maurizio Marceca (SIMM)

**Revisione sistematica** dei documenti di sanità pubblica esistenti (con possibilità di adozione/adattamento alla realtà italiana)

Definizione dei **temi prioritari** (*priority setting*) su cui orientare la produzione di nuove linee guida



## Ricognizione delle linee guida esistenti

### Revisione sistematica della letteratura: criteri di ricerca

|                         |   |
|-------------------------|---|
| Obiettivo               | Effettuare una revisione sistematica di linee guida, Consensus conference e raccomandazioni <i>evidence-based</i> , nonché di altra documentazione contenente linee di indirizzo rilevanti per la sanità pubblica, prodotti da istituzioni e agenzie internazionali sul tema della salute e dell'accesso ai servizi da parte della popolazione immigrata. |
| Basi di dati consultate | Banche dati:<br>MEDLINE+EMBASE+SCISEARCH+BIOSIS+PASCAL<br><br>Siti consultati:<br>GOOGLE<br>NICE+SIGN+NATIONAL GUIDELINE CLEARINGHOUSE  |

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Ricognizione delle linee guida esistenti

### Revisione sistematica della letteratura: criteri di ricerca

|   |   |
|---|---|
| Parole chiave<br>e strategia di ricerca | Migrant(s) OR Refugee(s) OR Transient(s) OR Internally Displaced Person(s) OR IDP(s) OR International Protection Seeker(s) OR Asylum Seeker(s) OR Subsidiary Protection Seeker(s) OR Humanitarian Protection Seeker(s)<br><br>AND<br><br>Delivery of Health Care OR Health Care Delivery OR Health Care OR Healthcare OR Public Health OR Public Health Surveillance OR Population Surveillance OR Health Services<br><br>AND<br><br>Guideline(s) OR Recommendation(s) OR Guidance OR Consensus Conference(s) OR Systematic Review(s) |
| Range temporale                         | anni 2005-2015  |
| Lingua di pubblicazione                 | italiano, inglese   |



# Ricognizione delle linee guida esistenti

## Revisione sistematica della letteratura: criteri di ricerca

### Criteri di inclusione/ classificazione dei documenti

Documenti *evidence-based* (con metodologia esplicitata o recuperabile)\* e altre tipologie di documenti contenenti raccomandazioni in merito alla gestione di problemi sanitari rilevanti relativi alla popolazione immigrata.

Tipologia di documenti considerati:

- Linee guida
- Consensus conference
- Documenti di indirizzo
- Revisioni sistematiche
- Revisioni narrative
- Raccomandazioni

(\*) Criteri: revisione sistematica sulle principali banche dati biomediche con parole-chiave e strategie di ricerca definite; selezione della letteratura secondo criteri di inclusione; valutazione degli studi selezionati; formulazione delle raccomandazioni in base alle migliori prove reperite.



«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Attività di *priority setting*

L'obiettivo dell'attività è stato quello di individuare **5 argomenti prioritari** su cui orientare la produzione di Linee Guida, a partire da una lista di temi e criticità clinico-organizzative considerati più rilevanti

**A tal fine è stata realizzata una consultazione che ha coinvolto:**

- le Regioni attraverso i referenti della Rete nazionale INMP
- Consiglio di Presidenza e Comitato scientifico SIMM
- portavoce dei GrIS

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Attività di *priority setting*: oggetto della consultazione

A ciascun votante è stato chiesto di votare indicando, nell'ambito di una lista di **16 argomenti** precedentemente individuati (rapida revisione preliminare della letteratura scientifica), i primi **5 temi** in ordine di priorità

1. Controlli sanitari all'arrivo, con particolare riferimento ai migranti ospiti presso i centri di accoglienza
2. Controlli sanitari in gravidanza, assistenza al parto e durante il puerperio
3. Depressione
4. Diabete
5. Disordini della nutrizione
6. Emoglobinopatie/anemie
7. Epatiti virali
8. HIV/AIDS e MST
9. Ipertensione
10. Malattie dermatologiche
11. Prevenzione infortuni sul lavoro
12. Prevenzione IVG/contraccezione
13. Salute nelle condizioni di restrizione della libertà
14. Screening dei tumori femminili
15. Tubercolosi
16. Vaccinazioni

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Attività di *priority setting*: partecipanti e modalità di votazione

La consultazione si è svolta dal 28 settembre al 9 ottobre 2015 e ha coinvolto in totale **55 soggetti**

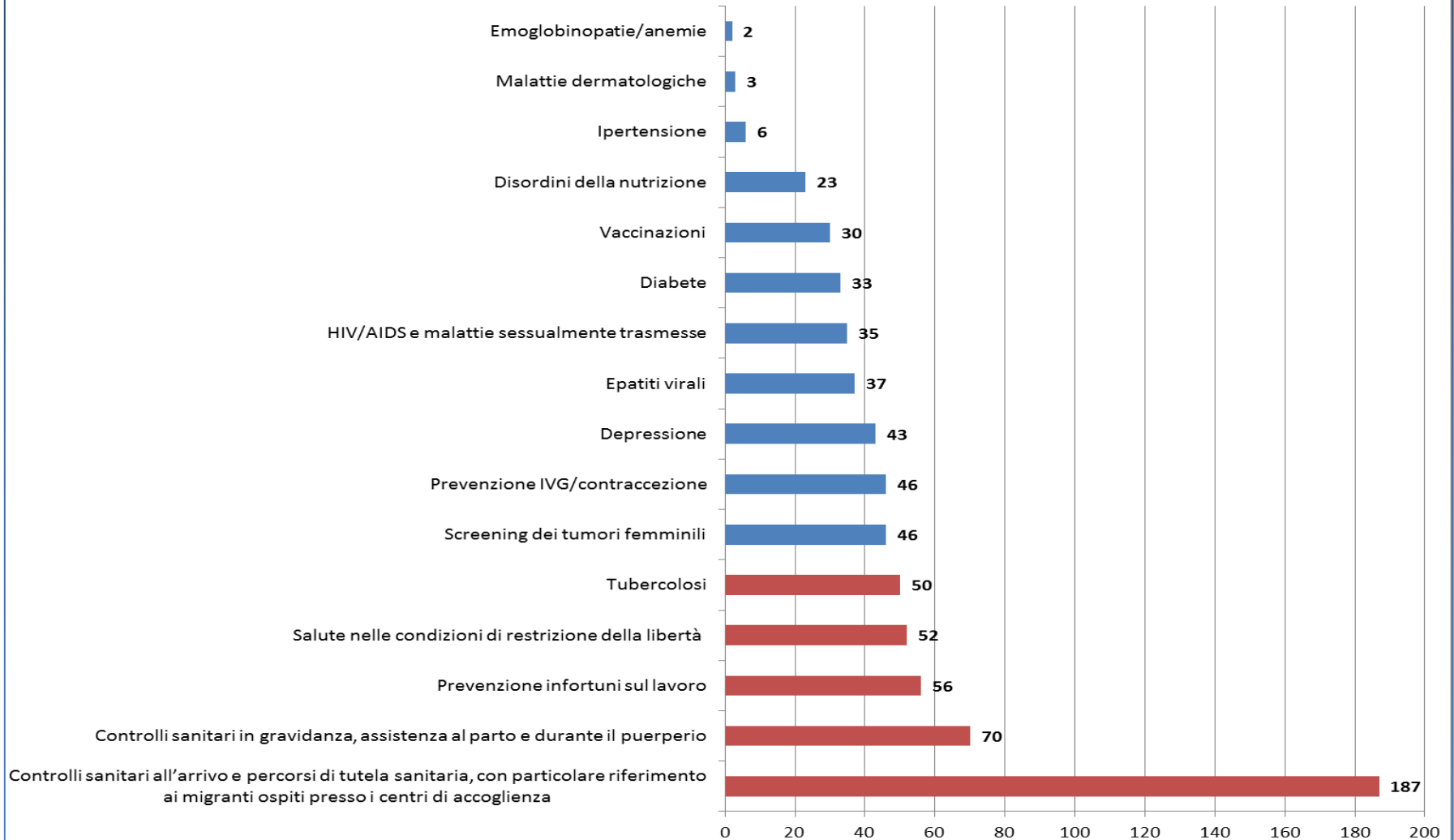
Sono state raccolte complessivamente **49 schede**, di cui 39 compilate a titolo personale e 10 a titolo di portavoce GrIS

La graduatoria degli argomenti prioritari è stata ottenuta sommando i giudizi espressi da ciascun rispondente su ogni argomento

# «Programma nazionale linee guida immigrazione e salute: lo stato dell'arte»



## Priorità degli argomenti espressa dal totale dei rispondenti



«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Linea Guida

# I CONTROLLI ALLA FRONTIERA *LA FRONTIERA DEI CONTROLLI*

Controlli sanitari all'arrivo e percorsi di tutela sanitaria per i  
migranti ospiti presso i centri di accoglienza

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Razionale

Fenomeno nuovo degli sbarchi...

È emersa la necessità di **uniformare** misure e modalità di attuazione della sorveglianza sanitaria rispetto a condizioni patologiche giudicate rilevanti per la sanità pubblica

...anche nell'ottica di ridimensionare l'**allarmismo** sociale sui rischi di potenziali epidemie

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Scopo del documento

La linea guida intende offrire ai decisori, agli enti gestori dei centri di accoglienza e agli operatori sociosanitari, **raccomandazioni evidence-based** circa la pratica dei controlli

...a fronte dell'incertezza e della **discrezionalità** nei comportamenti adottati sul territorio nazionale

# «Programma nazionale linee guida immigrazione e salute: lo stato dell'arte»



## Panel

### Guideline Panel

Gruppo multidisciplinare  
e multiprofessionale di  
esperti, in rappresentanza  
di società scientifiche e  
istituzioni di rilievo  
nazionale e internazionale

#### Guideline panel

*Coordinatori:* Giovanni Baglio (INMP), Antonio Fortino (INMP), Salvatore Geraci (SIMM), Maurizio Marceca (SIMM),  
Maria Elena Tosti (ISS), Stefano Vella (ISS)

#### *Membri:*

- ASL RMB Coordinamento Tavolo migranti in transito Regione Lazio (Pier Angela Napoli)
- Associazione Dermatologi Ospedalieri Italiani (Antonio Cristaudo)
- Associazione Multietnica Mediatori Interculturali – AMMI Piemonte (Blenti Shehaj), in qualità di rappresentante dei mediatori
- Associazione Italiana Studio Fegato (Lorenzo Nosotti)
- Azienda ospedaliero-universitaria Meyer (Salvatore De Masi)
- Croce Rossa Italiana (Alessandra Diodati)
- Gruppo di lavoro nazionale bambino migrante (Rosalia Maria Da Riol)
- Idea Donna onlus (Eteleva Zenuni), in qualità di rappresentante dei migranti
- Istituto Nazionale Malattie Infettive Lazzaro Spallanzani (Enrico Girardi)
- Istituto Superiore di Sanità (Silvia Declich)
- Medici Senza Frontiere (Vittoria Gherardi)
- Ospedale Sacro Cuore-Don Calabria di Negrar, Centro Salute Globale (Zeno Bisoffi)
- Organizzazione Mondiale della Sanità - Ufficio Europeo per gli Investimenti e la Salute (Matteo Denbech)
- Rappresentante Centri di accoglienza (Mario Cuccia)
- Save the Children (Viviana Valastro)
- Società Italiana di Igiene Medicina Preventiva e Sanità Pubblica (Paolo Villari)
- Società Italiana di Malattie Infettive e Tropicali (Giacchino Angarano)
- Società Italiana di Medicina delle Migrazioni (Mario Affronti)
- Società Italiana di Medicina Tropicale e Salute Globale (Alessandro Bartoloni)



«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Panel

### Policy panel

Comprende diverse istituzioni nazionali e regionali coinvolte a vario titolo nell'accoglienza ai migranti e interessate a condividere linee generali di *policy* e strategie implementative:

- *Ministero dell'Interno*
- *Ministero della Salute*
- *OIM*
- *UNHCR*
- *Regioni (referenti Rete nazionale INMP)*



## *Starting questions*

Il lavoro del panel prende le mosse da alcune domande preliminari sui controlli sanitari all'arrivo:

- *a chi sono rivolti?* → popolazione target
- *perché?* → finalità
- *su cosa?* → condizioni di salute-malattia
- *come?* → strategie e modalità operative
- *dove, quando?* → aspetti organizzativi/*setting*

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## 1) Popolazione *target*

Migranti e richiedenti protezione internazionale intercettati dal sistema di accoglienza italiano (*catchment population*)

Riferimento al *setting* di implementazione





## 2) Finalità dei controlli

- Tutela della salute collettiva (++) malattie infettive e diffuse)
- Tutela della salute individuale (++) malattie cronico-degenerative a rischio di riacutizzazione/urgenza sanitaria)
- Accertamento di condizioni che modificano il percorso di accoglienza (es. stato di gravidanza, minore età)



### 3) Condizioni di salute-malattia

#### Malattie infettive e diffuse:

- tubercolosi
- malaria
- HIV
- HBV/HCV
- infezioni sessualmente trasmissibili
- parassitosi intestinali

#### Malattie cronico-degenerative:

- diabete
- anemie
- ipertensione
- carcinoma cervice uterina

- gravidanza
- vaccinazioni



## 4) Strategie e modalità operative

Possibili approcci da adottare per l'individuazione precoce dei casi

- **approccio sindromico**: sorveglianza attiva (ricerca di segni e sintomi in tutta la popolazione) o passiva (valutazione in base alle richieste del paziente)
- **screening**: test di laboratorio o esame strumentale su popolazione asintomatica (tutti o solo alcuni gruppi a rischio)

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## 5) Aspetti organizzativi/setting

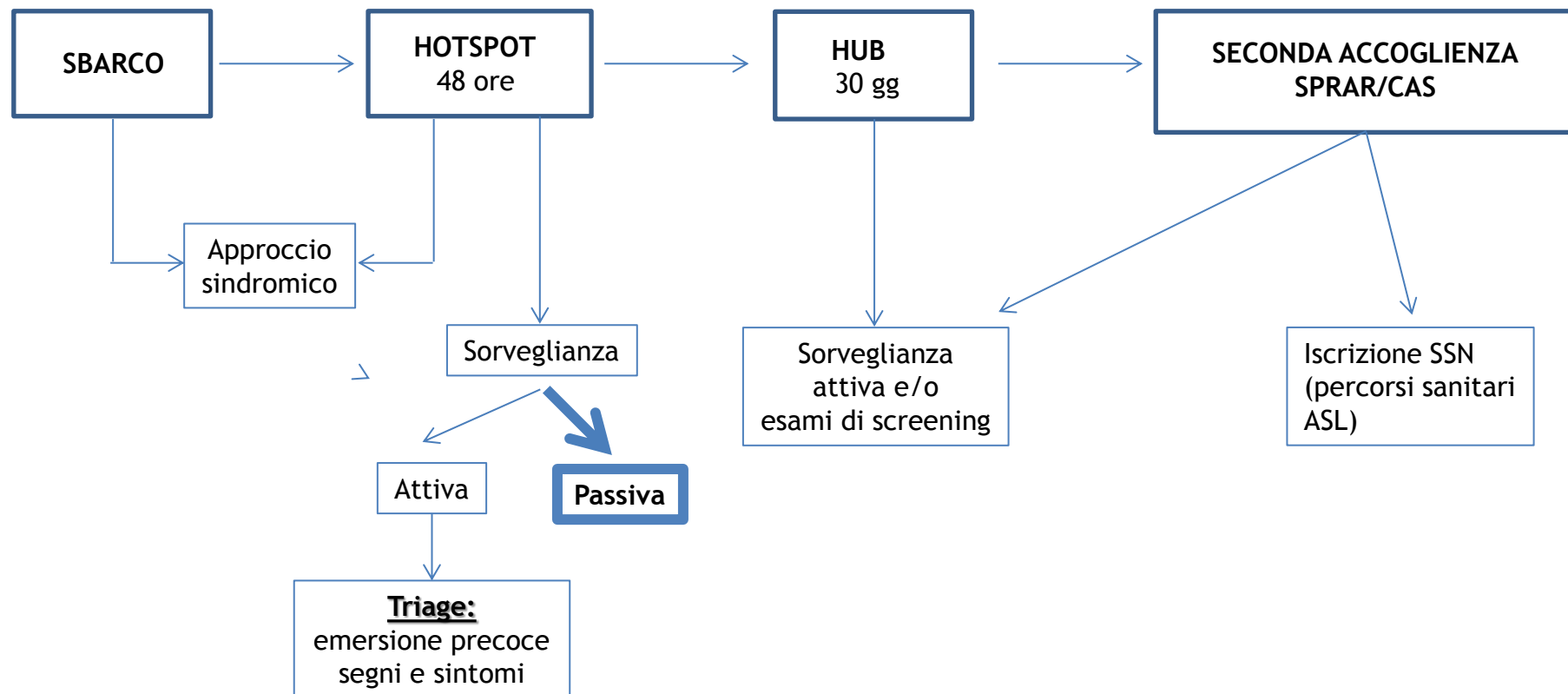
Contesto di accoglienza e fasi del percorso in cui effettuare i controlli (molo? Hotspot? Hub? seconda accoglienza?)

... anche in relazione ai tempi di permanenza

# «Programma nazionale linee guida immigrazione e salute: lo stato dell'arte»



## Esempio di percorso sanitario





«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Revisione sistematica: PICO *questions*

Il panel ha formulato i **quesiti specifici** (PICO questions) su cui orientare la ricerca bibliografica in base a strategie riproducibili di consultazione delle fonti

Es. quesito sulla tubercolosi:

*Quale strategia è indicata per l'identificazione precoce della malattia tubercolare e dell'infezione tubercolare latente nei migranti durante il percorso di accoglienza?*



## Ulteriori fasi di sviluppo

- selezione degli articoli giudicati pertinenti e **valutazione critica** dei testi da parte di valutatori appositamente formati;
- formulazione delle **raccomandazioni** da parte del panel, sulla base delle evidenze scientifiche desunte e graduate per la loro forza;
- revisione del documento da parte di **referee** esterni al panel

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Risultati attesi

La sintesi delle evidenze reperite e le indicazioni di tipo clinico-organizzativo contenute nella LG potranno fornire un'utile **base conoscitiva** per lo sviluppo di protocolli standardizzati da adottare a livello locale

Prima della stesura definitiva, sarà avviata una fase di revisione aperta, mediante **consultazione pubblica via web**, per favorire un confronto trasparente e partecipato tra i diversi stakeholder...

...e creare un **consenso** intorno alle raccomandazioni che ne agevoli la successiva implementazione

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



# Grazie

Giovanni Baglio

e-mail: [baglio@inmp.it](mailto:baglio@inmp.it)

