

XIV Congresso Nazionale SIMM

«Persone e popoli in movimento. Promuovere dignità, diritti e salute  
Torino, 11-14 maggio 2016

# Programma nazionale linee guida immigrazione e salute: lo stato dell'arte

Giovanni Baglio

INMP, Società Italiana di Medicina delle  
Migrazioni

 **SOCIETÀ ITALIANA  
DI MEDICINA  
DELLE MIGRAZIONI**  
[www.simmweb.it](http://www.simmweb.it)  
[info@simmweb.it](mailto:info@simmweb.it)

**Persone e popoli  
in movimento.  
Promuovere dignità,  
diritti e salute**



**XIV Congresso Nazionale SIMM**  
**Torino, 11-14 maggio 2016**  
Sermig - Arsenale della Pace

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Perché delle linee guida sui temi della salute degli immigrati?

Il fenomeno migratorio rappresenta per il Sistema sanitario il banco di prova su cui si misura la capacità di offrire **risposte efficaci** ai bisogni di salute emergenti

Tali risposte implicano la possibilità di gestire **organicamente** le criticità, superando la parcellizzazione e l'estemporaneità delle soluzioni per approdare a modalità assistenziali standardizzate e basate su evidenze

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Perché delle linee guida sui temi della salute degli immigrati?

Per questo è necessario sostenere la produzione di documenti di **indirizzo** e **raccomandazioni** di buona pratica, nell'ambito di programmi a valenza interregionale...

...affidati al **coordinamento** di istituzioni nazionali che abbiano specifico mandato sugli obiettivi e competenze sul metodo

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»

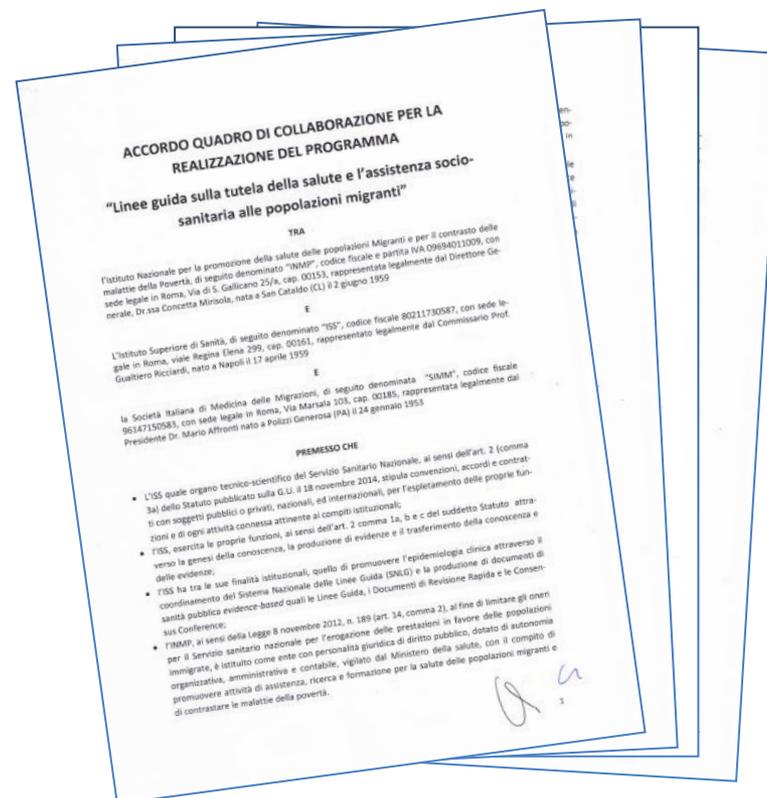


# Programma nazionale linee guida immigrazione e salute

Collaborazione tra **INMP**, **ISS** e **SIMM** (Accordo siglato in data 3 luglio 2015)

## Finalità

elaborare raccomandazioni *evidence-based* indirizzate alle Regioni, a supporto della programmazione sanitaria, e agli operatori del SSN per la diffusione delle buone pratiche



«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Attività preliminari: ricognizione delle linee guida esistenti e *priority setting*

Insediamiento del **Comitato scientifico** paritetico con funzioni di coordinamento, pianificazione e valutazione

Giovanni Baglio e Antonio Fortino (INMP), Maria Elena Tosti e Stefano Vella (ISS), Salvatore Geraci e Maurizio Marceca (SIMM)

**Revisione sistematica** dei documenti di sanità pubblica esistenti (con possibilità di adozione/adattamento alla realtà italiana)

Definizione dei **temi prioritari** (*priority setting*) su cui orientare la produzione di nuove linee guida



## Ricognizione delle linee guida esistenti

### Revisione sistematica della letteratura: criteri di ricerca

Obiettivo	Effettuare una revisione sistematica di linee guida, Consensus conference e raccomandazioni <i>evidence-based</i> , nonché di altra documentazione contenente linee di indirizzo rilevanti per la sanità pubblica, prodotti da istituzioni e agenzie internazionali sul tema della salute e dell'accesso ai servizi da parte della popolazione immigrata.
Basi di dati consultate	Banche dati: MEDLINE+EMBASE+SCISEARCH+BIOSIS+PASCAL  Siti consultati: GOOGLE NICE+SIGN+NATIONAL GUIDELINE CLEARINGHOUSE

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Ricognizione delle linee guida esistenti

### Revisione sistematica della letteratura: criteri di ricerca

Parole chiave e strategia di ricerca	Migrant(s) OR Refugee(s) OR Transient(s) OR Internally Displaced Person(s) OR IDP(s) OR International Protection Seeker(s) OR Asylum Seeker(s) OR Subsidiary Protection Seeker(s) OR Humanitarian Protection Seeker(s)  AND  Delivery of Health Care OR Health Care Delivery OR Health Care OR Healthcare OR Public Health OR Public Health Surveillance OR Population Surveillance OR Health Services  AND  Guideline(s) OR Recommendation(s) OR Guidance OR Consensus Conference(s) OR Systematic Review(s)
Range temporale	anni 2005-2015
Lingua di pubblicazione	italiano, inglese



# Ricognizione delle linee guida esistenti

## Revisione sistematica della letteratura: criteri di ricerca

### Criteri di inclusione/ classificazione dei documenti

Documenti *evidence-based* (con metodologia esplicitata o recuperabile)\* e altre tipologie di documenti contenenti raccomandazioni in merito alla gestione di problemi sanitari rilevanti relativi alla popolazione immigrata.

Tipologia di documenti considerati:

- Linee guida
- Consensus conference
- Documenti di indirizzo
- Revisioni sistematiche
- Revisioni narrative
- Raccomandazioni

(\*) Criteri: revisione sistematica sulle principali banche dati biomediche con parole-chiave e strategie di ricerca definite; selezione della letteratura secondo criteri di inclusione; valutazione degli studi selezionati; formulazione delle raccomandazioni in base alle migliori prove reperite.

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Attività di *priority setting*

L'obiettivo dell'attività è stato quello di individuare **5 argomenti prioritari** su cui orientare la produzione di Linee Guida, a partire da una lista di temi e criticità clinico-organizzative considerati più rilevanti

**A tal fine è stata realizzata una consultazione che ha coinvolto:**

- le Regioni attraverso i referenti della Rete nazionale INMP
- Consiglio di Presidenza e Comitato scientifico SIMM
- portavoce dei GrIS

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Attività di *priority setting*: oggetto della consultazione

A ciascun votante è stato chiesto di votare indicando, nell'ambito di una lista di **16 argomenti** precedentemente individuati (rapida revisione preliminare della letteratura scientifica), i primi **5 temi** in ordine di priorità

1. Controlli sanitari all'arrivo, con particolare riferimento ai migranti ospiti presso i centri di accoglienza
2. Controlli sanitari in gravidanza, assistenza al parto e durante il puerperio
3. Depressione
4. Diabete
5. Disordini della nutrizione
6. Emoglobinopatie/anemie
7. Epatiti virali
8. HIV/AIDS e MST
9. Ipertensione
10. Malattie dermatologiche
11. Prevenzione infortuni sul lavoro
12. Prevenzione IVG/contraccezione
13. Salute nelle condizioni di restrizione della libertà
14. Screening dei tumori femminili
15. Tubercolosi
16. Vaccinazioni

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Attività di *priority setting*: partecipanti e modalità di votazione

La consultazione si è svolta dal 28 settembre al 9 ottobre 2015 e ha coinvolto in totale **55 soggetti**

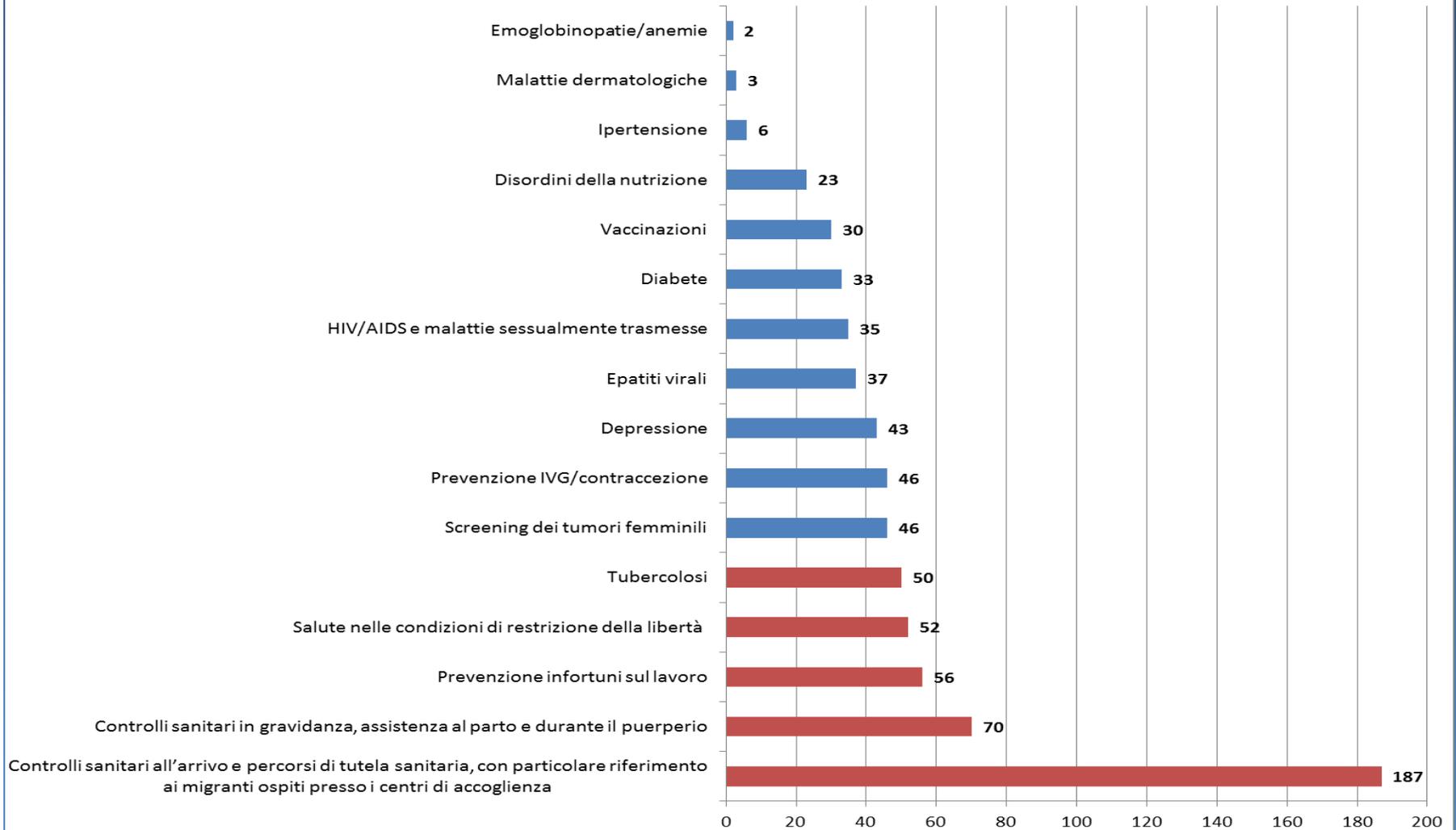
Sono state raccolte complessivamente **49 schede**, di cui 39 compilate a titolo personale e 10 a titolo di portavoce GrIS

La graduatoria degli argomenti prioritari è stata ottenuta sommando i giudizi espressi da ciascun rispondente su ogni argomento

# «Programma nazionale linee guida immigrazione e salute: lo stato dell'arte»



### Priorità degli argomenti espressa dal totale dei rispondenti



«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Linea Guida

# I CONTROLLI ALLA FRONTIERA *LA FRONTIERA DEI CONTROLLI*

Controlli sanitari all'arrivo e percorsi di tutela sanitaria per i  
migranti ospiti presso i centri di accoglienza

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Razionale

Fenomeno nuovo degli sbarchi...

È emersa la necessità di **uniformare** misure e modalità di attuazione della sorveglianza sanitaria rispetto a condizioni patologiche giudicate rilevanti per la sanità pubblica

...anche nell'ottica di ridimensionare l'**allarmismo** sociale sui rischi di potenziali epidemie

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Scopo del documento

La linea guida intende offrire ai decisori, agli enti gestori dei centri di accoglienza e agli operatori sociosanitari, **raccomandazioni *evidence-based*** circa la pratica dei controlli

...a fronte dell'incertezza e della **discrezionalità** nei comportamenti adottati sul territorio nazionale

# «Programma nazionale linee guida immigrazione e salute: lo stato dell'arte»



## Panel

### Guideline Panel

Gruppo multidisciplinare  
e multiprofessionale di  
esperti, in rappresentanza  
di società scientifiche e  
istituzioni di rilievo  
nazionale e internazionale

#### Guideline panel

*Coordinatori:* Giovanni Baglio (INMP), Antonio Fortino (INMP), Salvatore Geraci (SIMM), Maurizio Marceca (SIMM),  
Maria Elena Tosti (ISS), Stefano Vella (ISS)

#### *Membri:*

- ASL RMB Coordinamento Tavolo migranti in transito Regione Lazio (Pier Angela Napoli)
- Associazione Dermatologi Ospedalieri Italiani (Antonio Cristaudo)
- Associazione Multietnica Mediatori Interculturali – AMMI Piemonte (Blenti Shehaj), in qualità di rappresentante dei mediatori
- Associazione Italiana Studio Fegato (Lorenzo Nosotti)
- Azienda ospedaliero-universitaria Meyer (Salvatore De Masi)
- Croce Rossa Italiana (Alessandra Diodati)
- Gruppo di lavoro nazionale bambino migrante (Rosalia Maria Da Riol)
- Idea Donna onlus (Eteleva Zenuni), in qualità di rappresentante dei migranti
- Istituto Nazionale Malattie Infettive Lazzaro Spallanzani (Enrico Girardi)
- Istituto Superiore di Sanità (Silvia Declich)
- Medici Senza Frontiere (Vittoria Gherardi)
- Ospedale Sacro Cuore-Don Calabria di Negrar, Centro Salute Globale (Zeno Bisoffi)
- Organizzazione Mondiale della Sanità - Ufficio Europeo per gli Investimenti e la Salute (Matteo Denbech)
- Rappresentante Centri di accoglienza (Mario Cuccia)
- Save the Children (Viviana Valastro)
- Società Italiana di Igiene Medicina Preventiva e Sanità Pubblica (Paolo Villari)
- Società Italiana di Malattie Infettive e Tropicali (Giacchino Angarano)
- Società Italiana di Medicina delle Migrazioni (Mario Affronti)
- Società Italiana di Medicina Tropicale e Salute Globale (Alessandro Bartoloni)

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Panel

### Policy panel

Comprende diverse istituzioni nazionali e regionali coinvolte a vario titolo nell'accoglienza ai migranti e interessate a condividere linee generali di *policy* e strategie implementative:

- *Ministero dell'Interno*
- *Ministero della Salute*
- *OIM*
- *UNHCR*
- *Regioni (referenti Rete nazionale INMP)*



## *Starting questions*

Il lavoro del panel prende le mosse da alcune domande preliminari sui controlli sanitari all'arrivo:

- *a chi sono rivolti?* → popolazione target
- *perché?* → finalità
- *su cosa?* → condizioni di salute-malattia
- *come?* → strategie e modalità operative
- *dove, quando?* → aspetti organizzativi/*setting*

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## 1) Popolazione *target*

Migranti e richiedenti protezione internazionale intercettati dal sistema di accoglienza italiano (*catchment population*)

Riferimento al *setting* di implementazione





## 2) Finalità dei controlli

- Tutela della salute collettiva (++) malattie infettive e diffuse)
- Tutela della salute individuale (++) malattie cronico-degenerative a rischio di riacutizzazione/urgenza sanitaria)
- Accertamento di condizioni che modificano il percorso di accoglienza (es. stato di gravidanza, minore età)



### 3) Condizioni di salute-malattia

#### Malattie infettive e diffuse:

- tubercolosi
- malaria
- HIV
- HBV/HCV
- infezioni sessualmente trasmissibili
- parassitosi intestinali

#### Malattie cronico-degenerative:

- diabete
- anemie
- ipertensione
- carcinoma cervice uterina

- gravidanza
- vaccinazioni



## 4) Strategie e modalità operative

Possibili approcci da adottare per l'individuazione precoce dei casi

- **approccio sindromico**: sorveglianza attiva (ricerca di segni e sintomi in tutta la popolazione) o passiva (valutazione in base alle richieste del paziente)
- **screening**: test di laboratorio o esame strumentale su popolazione asintomatica (tutti o solo alcuni gruppi a rischio)

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## 5) Aspetti organizzativi/setting

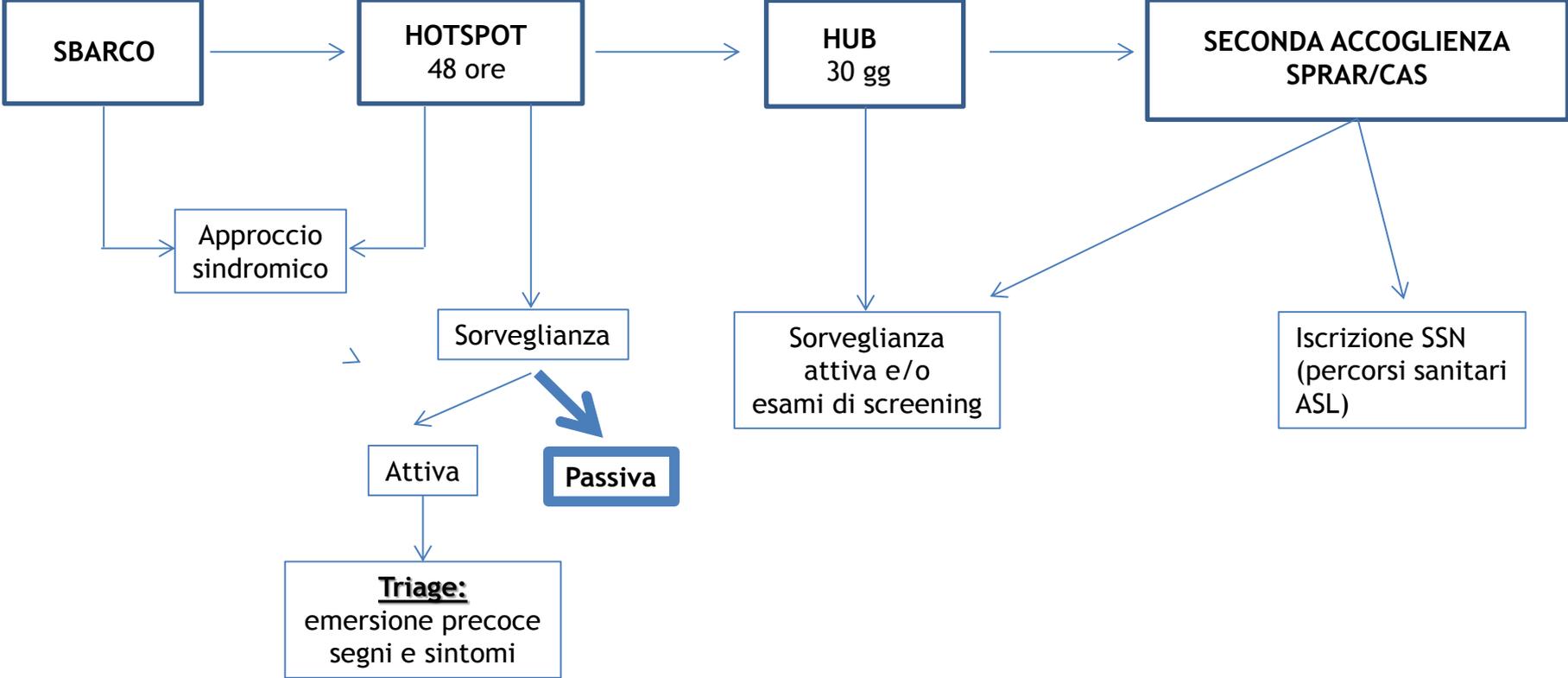
Contesto di accoglienza e fasi del percorso in cui effettuare i controlli (molo? Hotspot? Hub? seconda accoglienza?)

... anche in relazione ai tempi di permanenza

# «Programma nazionale linee guida immigrazione e salute: lo stato dell'arte»



## Esempio di percorso sanitario



«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Revisione sistematica: PICO *questions*

Il panel ha formulato i **quesiti specifici** (PICO questions) su cui orientare la ricerca bibliografica in base a strategie riproducibili di consultazione delle fonti

Es. quesito sulla tubercolosi:

*Quale strategia è indicata per l'identificazione precoce della malattia tubercolare e dell'infezione tubercolare latente nei migranti durante il percorso di accoglienza?*



## Ulteriori fasi di sviluppo

- selezione degli articoli giudicati pertinenti e **valutazione critica** dei testi da parte di valutatori appositamente formati;
- formulazione delle **raccomandazioni** da parte del panel, sulla base delle evidenze scientifiche desunte e graduate per la loro forza;
- revisione del documento da parte di **referee** esterni al panel

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



## Risultati attesi

La sintesi delle evidenze reperite e le indicazioni di tipo clinico-organizzativo contenute nella LG potranno fornire un'utile **base conoscitiva** per lo sviluppo di protocolli standardizzati da adottare a livello locale

Prima della stesura definitiva, sarà avviata una fase di revisione aperta, mediante **consultazione pubblica via web**, per favorire un confronto trasparente e partecipato tra i diversi stakeholder...

...e creare un **consenso** intorno alle raccomandazioni che ne agevoli la successiva implementazione

«Programma nazionale linee guida immigrazione e salute:  
lo stato dell'arte»



# Grazie

Giovanni Baglio

e-mail: [baglio@inmp.it](mailto:baglio@inmp.it)

