



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 27/27 DEL 17.7.2007

Oggetto: L.R. 24.12.1990, n. 46. Piano Annuale Immigrazione anno 2007. UPBS 05.05.002
– P.F. 05.1063/05.1065/05.1066/05.1067/05.1069/05.1070.

L'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale riferisce che, ai sensi dell'art. 1 della L.R. 24.12.1990 n. 46, la Regione Sarda promuove interventi per l'equiparazione del trattamento dei lavoratori extracomunitari e delle loro famiglie a quello degli altri abitanti della Regione e sostiene azioni positive volte al superamento delle condizioni di svantaggio degli immigrati in Sardegna.

L'art. 7 della legge citata, prevede che la Consulta, elabori ogni anno una proposta di Piano di intervento per la realizzazione delle azioni in favore degli immigrati.

La Regione ha individuato nelle Amministrazioni provinciali i principali attuatori del Piano annuale Immigrazione, i cui destinatari finali sono i cittadini immigrati che risiedono in Sardegna.

L'erogazione degli stanziamenti regionali in favore delle Amministrazioni provinciali è subordinata alla presentazione, ad opera delle stesse, dei Piani di intervento territoriali rispondenti alle direttive indicate nel Piano annuale stesso nonché a quelle elaborate nelle Linee Guida triennali per l'immigrazione 2006-2008, approvate con Delib.G.R. n. 43/9 dell'11.10.2006.

La Consulta in data 28.6.2007, ha approvato la proposta di Piano annuale immigrazione per l'anno in corso.

Tale Piano annuale destina le risorse regionali disponibili, pari a € 1.200.000, secondo due linee di intervento:

- una parte, pari a € 1.000.000, viene trasferita alle otto Amministrazioni provinciali per gli interventi di competenza, a garanzia del mantenimento e dell'integrazione dei servizi provinciali secondo quanto previsto dalle Linee guida triennali;
- l'altra quota, pari a € 200.000 viene invece riservata al finanziamento di interventi gestiti direttamente dall'Amministrazione regionale.



I fondi da trasferire alle otto Amministrazioni provinciali, pari a € 1.000.000 – aumentate rispetto all'anno 2006 di Euro 400.000 - sono quindi ripartiti secondo i seguenti criteri:

- una quota fissa, pari al 50% dello stanziamento complessivo, per € 500.000, viene ripartita in parti uguali (pari a € 62.500), a ciascuna Provincia;
- la restante quota, pari a € 500.000, è attribuita in ragione della percentuale di immigrati presente nel rispettivo territorio provinciale.

Le Province sono chiamate a presentare Piani territoriali di intervento secondo le politiche, le direttive e i termini espressi nei disposti dell'allegato Piano annuale, delle Linee guida triennali per l'immigrazione (in particolare nelle politiche dell'informazione, del lavoro e culturali).

Le risorse riservate all'Amministrazione regionale, pari a € 200.000, sono destinate a due tipologie di interventi:

- una quota, pari a € 150.000, per il finanziamento di un bando che premierà i progetti innovativi nel campo dell'assistenza all'immigrazione per il conseguimento di obiettivi definiti dalla programmazione regionale e dalla Consulta;
- le restanti risorse, pari a € 50.000, per il finanziamento di progetti gestiti direttamente dall'Assessorato, quali: l'interazione programmatica della Consulta con i territori interessati tramite incontri itineranti con le istituzioni territoriali quali Province, parti sociali, enti locali e Associazioni di immigrati; un sistema di raccolta e studio, in collaborazione con le Università sarde, che consenta di incrociare dati sulle diverse e specifiche tematiche in tema di immigrazione, dall'inserimento lavorativo ai ricongiungimenti familiari, dall'integrazione scolastica e socio-culturale al problema abitativo, dalla formazione professionale all'assistenza sanitaria, al fine di costituire un centro unico di raccolta dei dati in materia e la definizione di una ipotesi di revisione normativa realmente innovativa e vicina ai migranti.

La Giunta regionale, sentita la proposta dell'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, e constatato che sulla medesima è stato espresso il parere di legittimità del Direttore Generale

DELIBERA

di approvare il Piano annuale Immigrazione per l'anno 2007, secondo il testo allegato, che fa parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N.
DEL

La relativa spesa, pari a € 1.200.000, farà carico sulla UPBS 05.05.002 – P.F. 05.1063/05.1065/05.1066/05.1067/05.1069/05.1070 del Bilancio della Regione per l'anno 2007.

Il Direttore Generale

Fulvio Dettori

p. Il Presidente

Carlo Mannoni



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PIANO ANNUALE IMMIGRAZIONE - 2007

PREDISPOSTO AI SENSI DELL'ART. 7, COMMA 2, L.R. N. 46/1990.



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

INDICE

PREMESSA	3
I. RISORSE DISPONIBILI E PRESENZA STRANIERA IN SARDEGNA SU BASE PROVINCIALE	3
1. RISORSE DESTINATE ALLE AMMINISTRAZIONI PROVINCIALI	5
2. RISORSE DESTINATE ALL'AMMINISTRAZIONE REGIONALE	7
2.1 BANDI PER PROGETTI INNOVATIVI IN MATERIA DI IMMIGRAZIONE	7
2.2 LAVORI DELLA CONSULTA, STUDI E RICERCHE	7
3. SCHEMA RIASSUNTIVO DI RIPARTIZIONE	9



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PREMESSA

I. RISORSE DISPONIBILI E PRESENZA STRANIERA IN SARDEGNA SU BASE PROVINCIALE.

Il presente Piano annuale è stato elaborato tenendo conto dei principi ispiratori delle “Linee guida triennali per l’immigrazione 2006-2008”, approvato dalla Giunta Regionale con Delibera n. 43/9 dell’11.10.2006.

In attuazione dell’art. 7 della Legge Regionale n. 46/1990, le Amministrazioni Provinciali e la stessa Amministrazione regionale rappresentano i soggetti attuatori del Piano annuale 2007 per gli interventi in favore degli immigrati.

Gli stanziamenti di bilancio utili a finanziare il Piano annuale 2007, sono incrementati rispetto al 2006 di € 200.000,00 per un totale di € 1.200.000,00 iscritti sulle competenze 2007, UPBS 05.05.002 – P.F. 05.1063, 05.1067.

Il Piano proposto ripartisce le risorse disponibili in due linee di intervento.

Una quota pari a € 1.000.000,00 viene destinata al trasferimento alle 8 Amministrazioni Provinciali per gli interventi di competenza. Altra quota, pari a € 200.000,00 viene invece riservata al finanziamento di interventi gestiti direttamente dall’Amministrazione regionale.

I dati relativi alle presenze straniere, aggiornati al 1.01.2006 (fonte ISTAT) e disaggregati per Provincia, sono sintetizzati nella tabella sottostante:

PROVINCIA	IMMIGRATI PRESENTI
Cagliari	6.922
Carbonia Iglesias	723
Medio Campidano	438
Oristano	1.207
Nuoro	1.210
Ogliastra	260
Sassari	3.320
Olbia Tempio	3.850



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Tot. Sardegna	17.930
---------------	--------

La Provincia con la maggiore presenza di immigrati si conferma Cagliari con 6.922 presenze pari al 38,6% del totale, seguita dalla Provincia di Olbia Tempio con il 21,4% e Sassari con il 18,5%. La Provincia con il minor numero di immigrati è l'Ogliastra con appena 260 presenze.

Da rilevare che dai permessi di soggiorno dei soli cittadini extracomunitari emerge che 3.651 sono i lavoratori subordinati e 3.004 i lavoratori autonomi. Le presenze legate alle dinamiche dei ricongiungimenti familiari sono pari a 5.051 (il 32,9% del totale), dato che conferma la Sardegna come terra di accoglienza e pone nuove problemi legati soprattutto all'integrazione sociale, culturale e scolastica dei minori nati all'estero.

PERMESSI DI SOGGIORNO PER MOTIVO DELLA PRESENZA										
Lavoro subordinato	Lavoro autonomo	Ricerca lavoro	Famiglia	Studio	Residenza elettiva	Religione	Turismo	Umanitari e asilo pol.	Altro	TOT.
3.651	3.004	85	5.051	370	2.357	171	386	88	185	15.348

Modalità di intervento annualità precedente

Con il Piano annuale per l'anno 2006, approvato con D.G.R. n. 44/11 del 25.10.2006 le risorse di bilancio disponibili, pari a € 1.000.000,00, sono state ripartite nella misura del 60%, pari a € 600.000,00 alle 8 Amministrazioni provinciali che, attraverso i loro programmi e in attuazione delle Linee guida triennali, hanno avuto delega per la realizzazione delle azioni connesse alle politiche per l'informazione, l'accesso, il rafforzamento dei servizi; alle politiche del lavoro; alle politiche culturali, educative e di integrazione.

La restante parte del 40%, pari a € 400.000,00, è stata utilizzata dall'Assessorato del lavoro come segue:

- € 200.000,00 per il finanziamento di un bando, pubblicato nel 2006, per progetti innovativi presentati in favore degli extracomunitari da associazioni di immigrati;
- € 100.000,00 per la copertura delle spese di organizzazione della conferenza sull'immigrazione, svoltasi a Cagliari nei giorni 23 e 24 gennaio 2007
- € 100.000,00 per il finanziamento di interventi di solidarietà sociale straordinari in favore degli extracomunitari, sulla base delle istruttorie e delle domande presentate a livello locale presso i comuni interessati, per il tramite delle province di appartenenza.



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

RISORSE DESTINATE ALLE AMMINISTRAZIONI PROVINCIALI

Le risorse assegnate alle 8 Amministrazioni Provinciali ammontano a un totale di € 1.000.000,00. La Regione trasferisce alle Province le risorse assegnate con il presente Piano sulla base di Piani provinciali di intervento, i quali dovranno peraltro indicare le azioni programmate in favore dell'immigrazione e delle modalità di spesa delle risorse assegnate.

L'erogazione degli stanziamenti regionali a favore delle Amministrazioni Provinciali viene subordinata alla presentazione, entro il termine perentorio del 30 agosto 2007, del rendiconto del finanziamento 2004 e della programmazione riferita al finanziamento 2005 e 2006.

Si precisa che l'erogazione del finanziamento 2007 è ulteriormente subordinata alla presentazione, da parte delle Province, entro il termine perentorio del 30 ottobre 2007, del Piano di intervento territoriale per le risorse 2007, secondo le politiche e le direttive espresse nei disposti del presente Piano annuale e delle Linee guida triennali.

Qualora entro le date indicate la documentazione predetta non sia pervenuta alla Regione, le somme previste nel presente Piano saranno destinate dall'amministrazione regionale per l'incremento delle risorse di cui al bando per progetti innovativi di cui appresso.

In relazione alla programmazione delle precedenti annualità e in considerazione del rilevante dato dei ricongiungimenti familiari, si ritiene necessario adeguare le politiche in favore dell'immigrazione alle necessità derivanti dalla connotazione sempre più multietnica della società isolana.

Sono individuate pertanto per l'anno 2007 le seguenti priorità, cui dovranno tendere gli interventi programmati dalle Amministrazioni provinciali:

- potenziamento sportelli informativi e di mediazione culturale e loro collocamento presso i CSL provinciali, ai fini del migliore accesso all'informazione e all'attuazione delle politiche per il lavoro. Il servizio specialistico di mediazione linguistico culturale dovrà essere garantito dalle Amministrazioni Provinciali, incardinato presso la propria struttura amministrativa, svolto da personale appositamente selezionato, che tenga conto delle necessità di rispondere alle esigenze dei diversi gruppi linguistico culturali presenti nel territorio. In particolare sarà opportuno prevedere adeguate azioni di raccordo e integrazione con i Comuni della Sardegna aventi alti tassi di presenze, sprovvisti o insufficientemente provvisti di servizi specifici.
- attuazione di interventi di educazione, integrazione e accompagnamento socio-culturale di dimensione multietnica, rivolti in particolare alle donne e alla popolazione minorile straniera comunitaria presente in Sardegna.

Saranno inoltre incluse nel trasferimento ordinario le risorse utili ad interventi di solidarietà sociale. Nell'anno 2006 le risorse destinate a tali interventi sono state trasferite alle Province



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

con atto successivo al trasferimento ordinario. Per l'anno 2007 le Province avranno cura di individuare nella propria programmazione il relativo fabbisogno sulla base delle indicazioni dei Comuni del territorio. Si sottolinea che le azioni dovranno tendere ad affrontare eccezionali casi di sofferenze umane ed economiche, finanziando situazioni di bisogno non altrimenti fronteggiabile, in materia socio-assistenziale (es. trasporto salme nel Paese d'origine) o in materia di politiche abitative.

L'importo complessivamente destinato alle Province è suddiviso per il 50% - per € 500.000,00 - in parti uguali a tutte le Amministrazioni Provinciali, con quote pari a € 62.500,00 per ciascuna Amministrazione. Il restante 50% - per altri € 500.000,00 - è ripartita tra le 8 Amministrazioni Provinciali, in misura proporzionale alla percentuale di immigrati presente nel territorio di competenza. La percentuale è calcolata sul totale delle presenze nell'Isola.

Le risorse complessivamente assegnate a ciascuna Amministrazione Provinciale risultano pertanto sintetizzate nel seguente schema.

Provincia	Quota fissa	Presenze Immigrati 2006	Ripartizione territoriale percentuale di immigrati sul totale	Quota finanziamento proporzionale alla % di stranieri	Disponibilità complessive
Cagliari	62.500,00	6.922	38,61%	193.028,45	255.528,45
Carbonia - Iglesias	62.500,00	723	4,03%	20.161,74	82.661,74
Medio campidano	62.500,00	438	2,44%	12.214,17	74.714,17
Oristano	62.500,00	1.207	6,73%	33.658,67	96.158,67
Nuoro	62.500,00	1.210	6,75%	33.742,33	96.242,33
Ogliastra	62.500,00	260	1,45%	7.250,42	69.750,42
Sassari	62.500,00	3.320	18,52%	92.582,26	155.082,26
Olbia - Tempio	62.500,00	3.850	21,47%	107.361,96	169.861,96
TOTALI	500.000,00	17.930	100,00%	500.000,00	1.000.000,00



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

RISORSE DESTINATE ALL'AMMINISTRAZIONE REGIONALE

L'Amministrazione Regionale avrà a disposizione per l'anno 2007 un importo totale di € 200.000,00, destinato agli interventi di interesse regionale, come appresso descritti.

1.1. BANDO PER PROGETTI INNOVATIVI IN MATERIA DI IMMIGRAZIONE: € 150.000,00.

Nell'anno 2006 – attraverso il bando pubblico aperto alle associazioni di immigrati – sono state finanziate n. 10 azioni innovative, orientate al raggiungimento di diversi obiettivi, fra i quali risultano prevalenti gli interventi di integrazione socio-culturale.

Al fine di rinnovare la partecipazione diretta delle organizzazioni attive in materia di immigrazione nello svolgimento delle azioni positive in favore dei cittadini stranieri, si intende proporre per il 2007 il finanziamento di progetti presentati da organismi associativi di immigrati ovvero di assistenza all'immigrazione, mediante sistema di Bando Pubblico.

Gli obiettivi alla cui realizzazione dovranno tendere i progetti saranno definiti anche sulla base delle proposte della Consulta regionale per l'immigrazione. I criteri di valutazione dei progetti, oggetto di differente ponderazione nel bando, sono rappresentati da: qualità complessiva del progetto, piano economico di spesa, esperienza qualificata del proponente in materia di immigrazione, compartecipazione del proponente alla realizzazione; eventuale attivazioni di partnership con enti locali e/o Università.

1.2. LAVORI DELLA CONSULTA, STUDI E RICERCHE: € 50.000,00

La Consulta svolge un essenziale ruolo di dialogo e confronto tra le diverse istanze provenienti dalle organizzazioni di immigrati, dalle parti sociali, dalle università, dalle istituzioni. Lavora attivamente anche attraverso gruppi interni alla elaborazione di documenti e proposte che ricadono nell'ambito della programmazione istituzionale. In diverse occasioni è stato proposto di incontrare i soggetti istituzionali preposti all'attuazione degli interventi sul territorio.

In tal senso si colloca l'iniziativa di una conoscenza diretta di territori e servizi da parte dei consultori e dei loro gruppi interni, attraverso un percorso itinerante della Consulta presso le otto province dell'Isola. Ciascuna tappa sarà occasione di conoscenza e incontro delle realtà locali, al fine di meglio addentrarsi nelle specificità territoriali e di trarne una migliore capacità programmatica. Il progetto esecutivo sarà articolato nel corso delle attività della Consulta, in accordo con le Amministrazioni Provinciali.

Nondimeno, è frequentemente emerso in Consulta, il problema legato allo studio del fenomeno migratorio calato nella specificità della Sardegna.



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

La grande tematica dei dati sull'immigrazione in Sardegna risente fortemente dell'assenza di un centro unico di raccolta che consenta l'aggregazione degli stessi secondo centri di interesse specificamente regionale, non ultimo il riparto tra Province che, a livello nazionale continua ad essere operato sulle quattro province storiche, mentre le competenze amministrative regionali necessitano di un riparto tra le otto province attuali. Si rende peraltro necessario giungere a un sistema di raccolta e studio che consenta di incrociare dati sulle tematiche più diverse: dall'inserimento lavorativo ai ricongiungimenti familiari, dall'integrazione scolastica e socio-culturale al problema abitativo, dalla formazione professionale all'assistenza sanitaria, etc.

Al fine di procedere ad una programmazione sempre più vicina alle esigenze reali del mondo dell'immigrazione, si rende pertanto necessario provvedere ad uno studio dettagliato del fenomeno migratorio nel territorio regionale sardo, tenendo peraltro in particolare considerazione il fenomeno dell'immigrazione legato ai ricongiungimenti familiari che vede presenti nell'isola donne e bambini di etnie, culture, età, estrazioni sociali le più diverse, per ciascuna delle quali occorre una essenziale conoscenza, una attenta valutazione e una conseguente adeguata programmazione.

La ricerca prevede fra i suoi obiettivi la definizione di un quadro informativo chiaro e attendibile, nonché la definizione di una ipotesi di revisione normativa che sia sempre più aderente alla realtà migratoria contemporanea.

Il progetto di ricerca sarà articolato nel corso delle attività della Consulta, anche con la collaborazione delle Università sarde.



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

1. RISORSE DESTINATE ALLE 8 AMMINISTRAZIONI PROVINCIALI: € 1.000.000.

- € 500.000,00 da ripartire in parti uguali per ciascuna Provincia per un importo pari a € 62.500,00 cadauna;
- € 500.000,00 da ripartire proporzionalmente a ciascuna Provincia secondo la percentuale di immigrati presenti.

Le linee di intervento su cui le Province hanno l'obbligo di presentare i relativi Piani di intervento e di spesa sono:

POLITICHE DELL'INFORMAZIONE, DELL'ACCESSO, RAFFORZAMENTO SERVIZI e POLITICHE DEL LAVORO
POLITICHE EDUCATIVE E DI INTEGRAZIONE
POLITICHE CULTURALI
AZIONI DI SOLIDARIETA' SOCIALE

2. RISORSE DESTINATE ALL'AMMINISTRAZIONE REGIONALE: € 200.000

2.1	BANDO PER PROGETTI INNOVATIVI	€ 150.000,00
2.2	LAVORI DELLA CONSULTA, STUDI E RICERCHE	€ 50.000,00